

Estudio licitaciones públicas desiertas y sin ofertas Sector construcción

Resultado del sector construcción entre años 2019 al primer semestre 2023

Julio, 2023



Armando Durán Bustamante
Académico Facultad de Ingeniería
Universidad de Talca
aduran@utalca.cl

Contextualización de la grave crisis actual de licitaciones públicas y principales resultados

Situación actual gremio

Es de conocimiento en el gremio de la construcción en Chile que en los últimos cuatro años ha crecido el número de licitaciones públicas sin adjudicar, el desafío es de encontrar las cifras no es menor considerando que la información no se encuentra con fácil revisión. Considerando la actual situación que atraviesa el rubro de la construcción fue necesario investigar el número de proyectos, montos y la distribución por región de licitaciones sin adjudicar en el sector construcción

Alcance del estudio propuestas sin adjudicación

La investigación se focalizó en revisar cada una de las licitaciones públicas a través del portal mercado público. En diez meses de trabajo se analizaron todas las licitaciones entre los años 2019 hasta el primer semestre del 2023, se profundizó la información de las licitaciones que no fueron adjudicadas (desiertas) y las que estaban sin ofertas, en número y montos por región.

La pregunta del gremio de sector construcción y de las autoridades de turno es ¿Cuáles son las cifras, en número de proyecto y montos sin adjudicar?. Este estudio viene a dar respuesta a la situación actual que está ocurriendo en materias de licitaciones públicas del sector construcción

La importancia que el gobierno de turno tome lectura del estudio

Este estudio requiere que sea analizado por las autoridades de gobierno de turno de los ministerios e instituciones involucrados y el gremio del sector construcción para revisar el impacto de las cifras, las causas y cuáles son las soluciones para abordar con el objetivo que no continúen aumentando el número de licitaciones sin adjudicar. Durante la investigación se a empresas constructoras tanto pequeñas, medianas como grandes consorcios lo que permitió entregar un análisis técnico de los principales motivos de la actual crisis que tiene el país en materia de licitaciones públicas del sector construcción

Consecuencias de no adjudicación de proyectos

Las consecuencias de la baja de adjudicación de proyectos de construcción han traído como resultado el aumento de quiebras de empresas constructoras, aumento del desempleo, problemas de aumento de stock en los fabricantes de insumos de la construcción, cierre de ferreterías en comuna de regiones, entre otros

Resumen de cifras actual en materias de adjudicación y materialización de proyectos públicos, estudio muestra cifras alarmantes

En el estudio se analizó los presupuestos de las licitaciones no adjudicados que en resumen en el año 2019 corresponde al periodo con menor presupuesto no adjudicado con un monto de \$224.031.837.749. El año 2020 con un presupuesto de \$239.685.105.670, años 2021 \$408.228.268.579 y 2022 con un presupuesto anual de \$802.683.887.172, esto último da cuenta de lo preocupante de las cifras ya que aumentó en presupuesto sin adjudicar un 100% el año 2022. Esta información por primera vez que se tiene con exactitud la variación de los últimos años y los montos sin adjudicar. Las cifras deben preocupar al gobierno de turno de mantenerse o seguir creciendo traería impactos no solo en la economía, la crisis del sector construcción, lo más importante en los compromisos adquiridos que están detrás de cada proyecto no adjudicado y que la ciudadanía en la mayoría ha esperado años que se materialice para el crecimiento de las regiones

Contextualización de la grave crisis actual de licitaciones públicas y principales resultados

Todo el problema anterior respecto a la disminución de adjudicación de proyecto licitaciones públicas se suma la baja inversión en el sector privado, en este ámbito la Cámara Chilena de la Construcción proyectó una caída de 5,9% en las inversiones durante este año, produciéndose una tormenta perfecta que involucra a todos los actores que participan del rubro de la construcción

Lo que está ocurriendo el primer semestre 2023 en materias de adjudicación de proyectos de construcción

El análisis del primer semestre 2023 el estudio entrega información crítica debido a la caída de proyectos licitaciones públicas si se compara información del año anterior la cifra disminuye en 150% lo que es muy preocupante en este rubro. Todas las instituciones públicas han disminuido licitación de proyectos el primer semestre, un 30% de licitaciones en el primer semestre se encuentran desiertas lo que ha traído diversas consecuencias, desde aumento cesantía de la mano de obras no calificada y calificada, despidos masivos de profesionales del rubro, en general toda la cadena de valor se está viendo afectada.

Obras adjudicadas a fin de 2022 e inicio 2023 sin inicio de obras, mandante Ministerio de Obras Públicas, ante lo complejo adjudicar proyectos se suma esta nueva problemática

En reuniones sostenidas con importantes empresas y consorcios de todas las regiones de país comunicaron que además se suman nuevos problemas que proyectos adjudicados a fin del 2022 y principios de año 2023 con el Ministerio de Obras Publicas no se autoriza inicio de obras lo que ha traído consecuencias económicas de mantener los equipos de trabajo y maquinarias sin movimientos. La lectura que tienen las constructoras es que no existe trazabilidad desde que se adjudican los proyecto al inicio de obras, no hay respuestas claras al sector.

Consecuencias a corto plazo

El efecto que produce en no llevar a cabo las licitaciones públicas planificadas de la construcción trae como consecuencias en el PIB, el empleo, la inversión y todos los efectos que se producen en la economía como es el caso de ventas de maquinarias, fabricación de insumos (materiales de construcción), transporte entre otros.

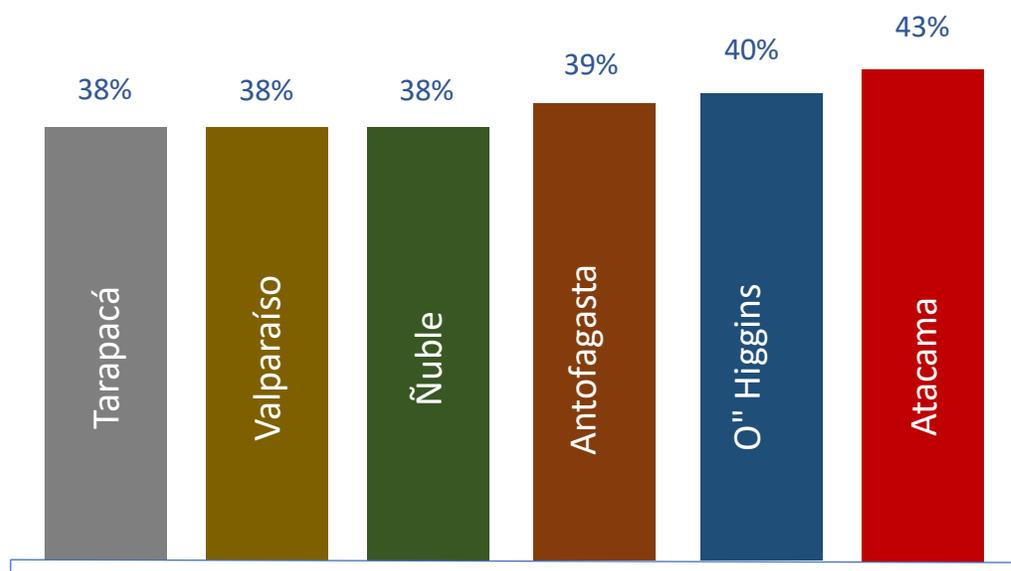
Los efectos son incalculables en tema de crecimiento y desarrollo del país Chile el hecho que no se produzca aumento de inversión en infraestructura pública, afecta desde el PIB, calidad de vida, atracción inversión extranjera, baja competitividad, baja productividad, entre otros



CIFRAS ESTUDIO LICITACIONES SIN ADJUDICACION
SECTOR CONSTRUCCIÓN AÑOS 2019 AL 2023

Región	Año 2019	Año 2020	Año 2021	Año 2022
Arica y Parinacota	25%	24%	23%	25%
Tarapacá	26%	31%	34%	38%
Antofagasta	25%	21%	34%	39%
Atacama	28%	20%	41%	43%
Coquimbo	16%	24%	36%	34%
Valparaíso	20%	21%	32%	38%
Metropolitana	17%	21%	31%	28%
O'Higgins	26%	24%	39%	40%
Maule	16%	18%	37%	31%
Ñuble	23%	17%	39%	38%
Biobío	19%	25%	38%	34%
La Araucanía	23%	19%	31%	25%
Los Ríos	24%	22%	36%	27%
Los Lagos	27%	32%	42%	37%
Aysén	33%	26%	38%	34%
Magallanes y Antartica	28%	27%	30%	34%

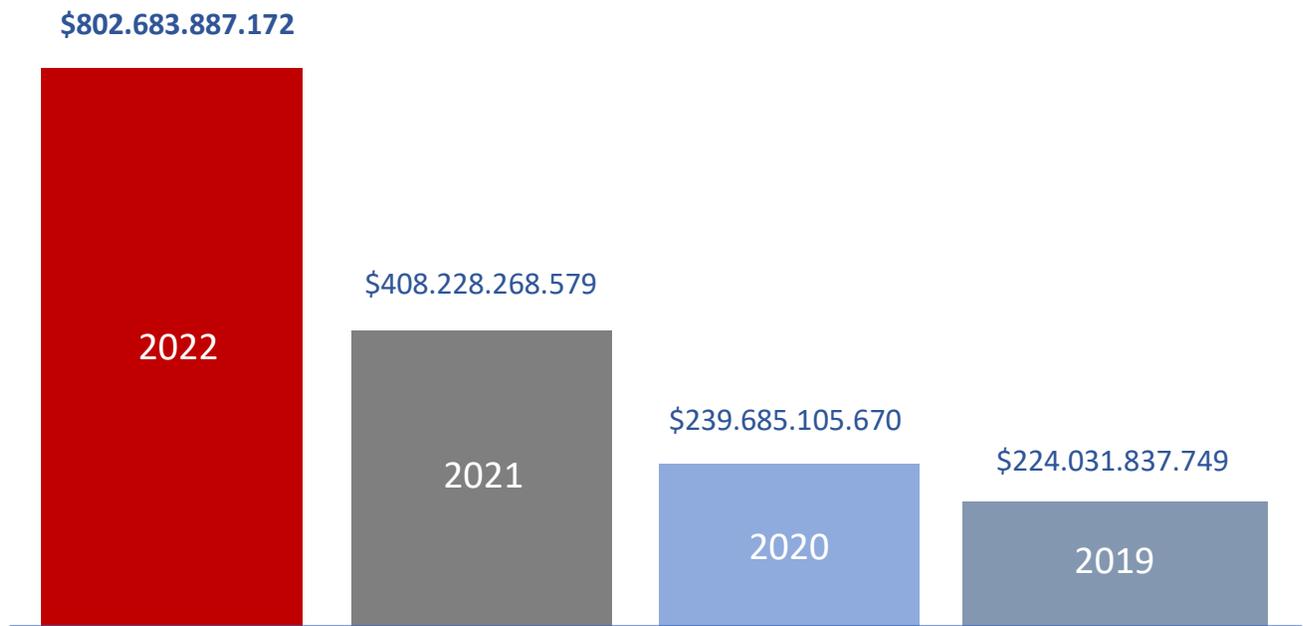
Regiones destacadas con licitaciones proyectos de construcción sin adjudicación año 2022



Montos licitaciones proyectos de construcción sin adjudicación 2019 -2022

Presupuesto de Licitaciones Desiertas 2021-2022				
Región	Año 2022	Año 2021	Año 2020	Año 2019
Arica y Parinacota	\$ 4.660.203.661	\$ 13.301.495.534	\$ 2.602.147.571	\$ 2.340.548.260
Tarapacá	\$ 27.824.038.922	\$ 9.287.425.149	\$ 8.463.225.997	\$ 13.225.657.598
Antofagasta	\$ 20.688.649.669	\$ 18.043.632.259	\$ 2.199.421.142	\$ 5.869.243.456
Atacama	\$ 31.906.074.178	\$ 31.486.720.811	\$ 2.690.708.543	\$ 5.403.645.462
Coquimbo	\$ 36.499.497.968	\$ 12.443.412.736	\$ 8.424.765.403	\$ 3.881.847.824
Valparaíso	\$ 82.577.902.677	\$ 22.375.602.859	\$ 13.790.189.109	\$ 24.822.244.242
Metropolitana	\$ 219.924.271.702	\$ 74.608.502.473	\$ 46.660.616.616	\$ 37.862.953.379
O'Higgins	\$ 45.602.891.763	\$ 28.788.396.645	\$ 11.275.918.778	\$ 11.019.715.974
Maule	\$ 35.949.895.167	\$ 7.815.677.155	\$ 6.737.208.389	\$ 2.101.076.332
Ñuble	\$ 21.578.749.206	\$ 5.134.583.332	\$ 2.980.599.108	\$ 6.620.349.835
Biobío	\$ 92.300.989.078	\$ 59.302.974.476	\$ 48.212.699.362	\$ 19.187.464.446
La Araucanía	\$ 40.174.924.913	\$ 28.623.569.321	\$ 13.448.593.039	\$ 26.774.114.997
Los Ríos	\$ 22.052.980.677	\$ 61.913.366.471	\$ 2.726.219.793	\$ 2.978.528.409
Los Lagos	\$ 62.938.690.964	\$ 13.203.557.096	\$ 54.493.184.863	\$ 30.096.927.472
Aysén	\$ 37.836.945.224	\$ 19.070.915.395	\$ 1.900.869.359	\$ 1.611.783.787
Magallanes y Antartica	\$ 20.167.181.403	\$ 2.828.436.866	\$ 13.078.738.598	\$ 30.235.736.276
Total	\$ 802.683.887.172	\$ 408.228.268.579	\$ 239.685.105.670	\$ 224.031.837.749

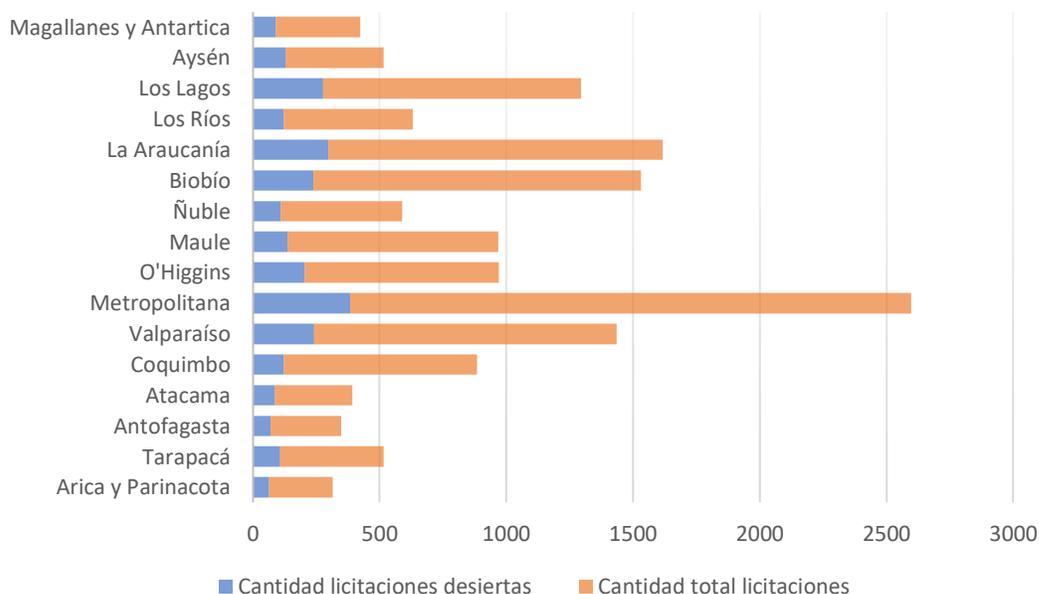
Montos licitaciones proyectos obras de construcción sin adjudicación



Cada año crece el monto de proyectos sin adjudicación, se destaca año 2022 en que fue el doble en comparación con el año 2021. Por primera vez se conoce cual es el monto de proyectos licitaciones desiertas, se dejó de invertir en proyectos públicos año 2022 en \$802.683.887.172 que es muy crítico, refleja la situación compleja de este rubro

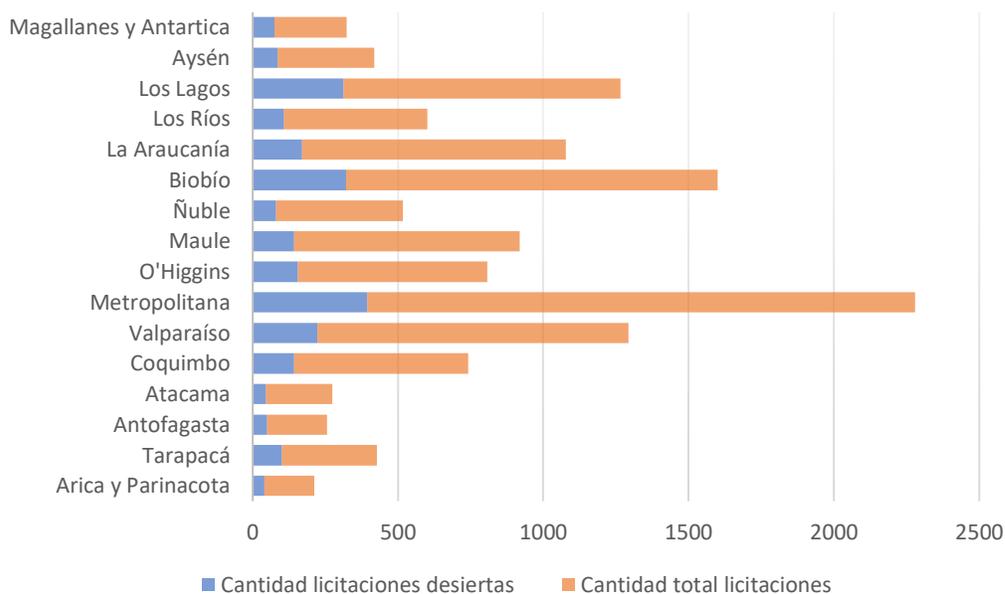
Licitaciones año 2019			
Región	N° Licitaciones Desiertas	N° Total Licitaciones	% Desiertas/Total
Arica y Parinacota	63	251	25,10%
Tarapacá	108	407	26,54%
Antofagasta	69	279	24,73%
Atacama	87	306	28,43%
Coquimbo	123	761	16,16%
Valparaíso	242	1193	20,28%
Metropolitana	385	2212	17,41%
O'Higgins	205	765	26,80%
Maule	137	831	16,49%
Ñuble	109	480	22,71%
Biobío	240	1291	18,59%
La Araucanía	298	1319	22,59%
Los Ríos	123	509	24,17%
Los Lagos	277	1017	27,24%
Aysén	128	389	32,90%
Magallanes y Antartica	92	331	27,79%
Total	2686	12341	21,76%

LICITACIONES AÑO 2019



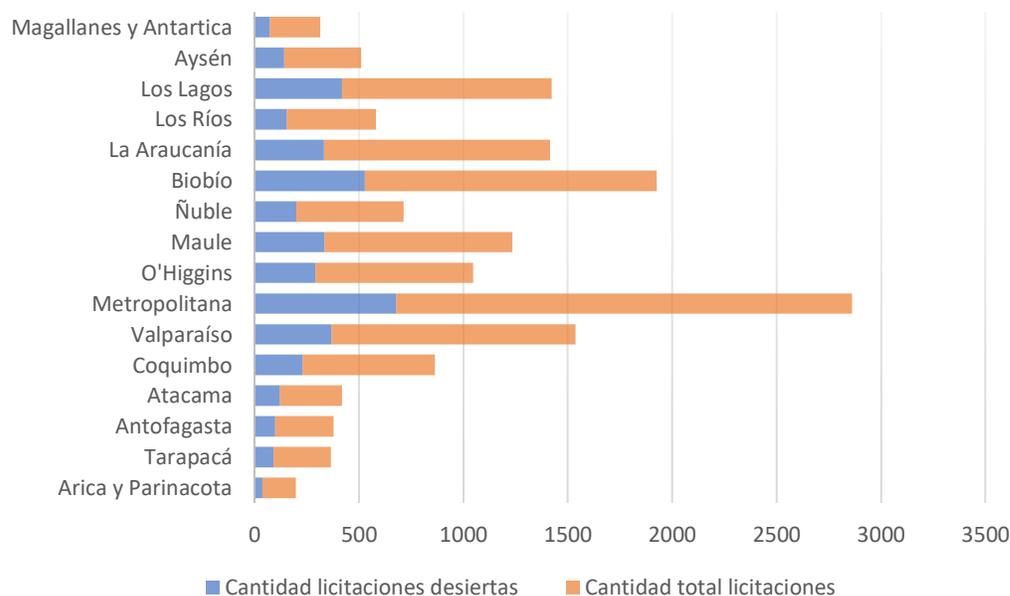
Licitaciones año 2020			
Región	N° Licitaciones Desiertas	N° Total Licitaciones	% Desiertas/Total
Arica y Parinacota	41	172	23,84%
Tarapacá	101	327	30,89%
Antofagasta	49	208	23,56%
Atacama	47	227	20,70%
Coquimbo	143	599	23,87%
Valparaíso	223	1071	20,82%
Metropolitana	395	1884	20,97%
O'Higgins	156	651	23,96%
Maule	143	776	18,43%
Ñuble	81	436	18,58%
Biobío	321	1279	25,10%
La Araucanía	171	907	18,85%
Los Ríos	108	494	21,86%
Los Lagos	312	954	32,70%
Aysén	87	331	26,28%
Magallanes y Antartica	76	248	30,65%
Total	2454	10564	23,23%

LICITACIONES AÑO 2020



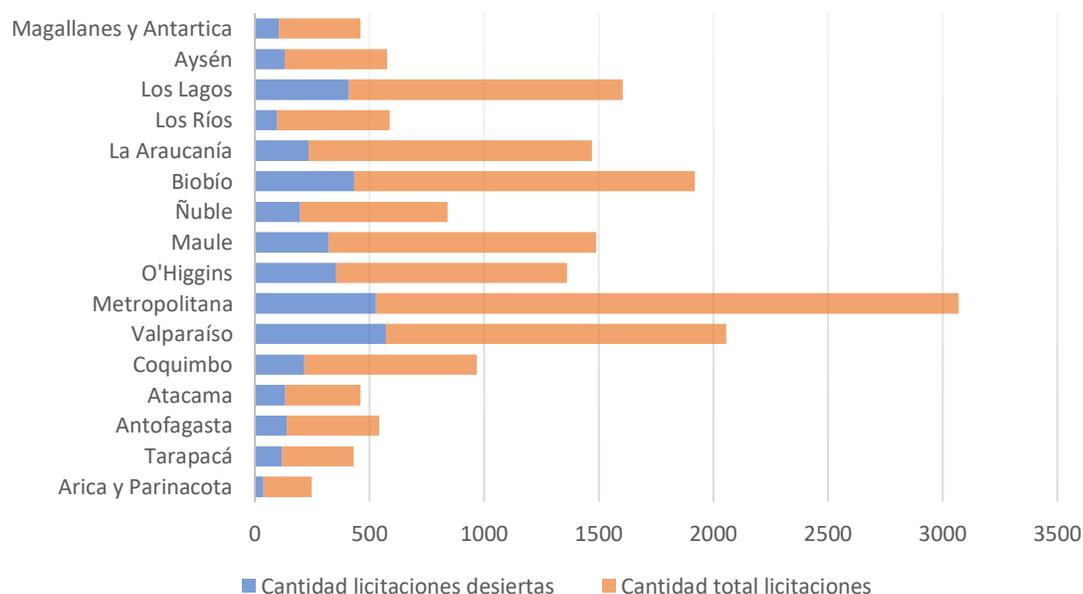
Licitaciones año 2021			
Región	N° Licitaciones Desiertas	N°Total Licitaciones	% Desiertas/Total
Arica y Parinacota	37	160	23,13%
Tarapacá	91	275	33,09%
Antofagasta	97	280	34,64%
Atacama	122	296	41,22%
Coquimbo	231	633	36,49%
Valparaíso	368	1170	31,45%
Metropolitana	678	2183	31,06%
O'Higgins	291	756	38,49%
Maule	335	899	37,26%
Ñuble	201	512	39,26%
Biobío	527	1398	37,70%
La Araucanía	331	1085	30,51%
Los Ríos	153	429	35,66%
Los Lagos	419	1003	41,77%
Aysén	141	368	38,32%
Magallanes y Antartica	73	241	30,29%
Total	4095	11688	35,04%

LICITACIONES AÑO 2021



Licitaciones año 2022			
Región	N° Licitaciones Desiertas	N° Total Licitaciones	% Desiertas/Total
Arica y Parinacota	37	211	17,54%
Tarapacá	119	312	38,14%
Antofagasta	140	403	34,74%
Atacama	131	329	39,82%
Coquimbo	216	752	28,72%
Valparaíso	571	1486	38,43%
Metropolitana	527	2543	20,72%
O'Higgins	354	1007	35,15%
Maule	323	1167	27,68%
Ñuble	196	644	30,43%
Biobío	433	1486	29,14%
La Araucanía	234	1236	18,93%
Los Ríos	98	491	19,96%
Los Lagos	410	1195	34,31%
Aysén	130	446	29,15%
Magallanes y Antartica	104	356	29,21%
Total	4023	14064	28,60%

LICITACIONES AÑO 2022

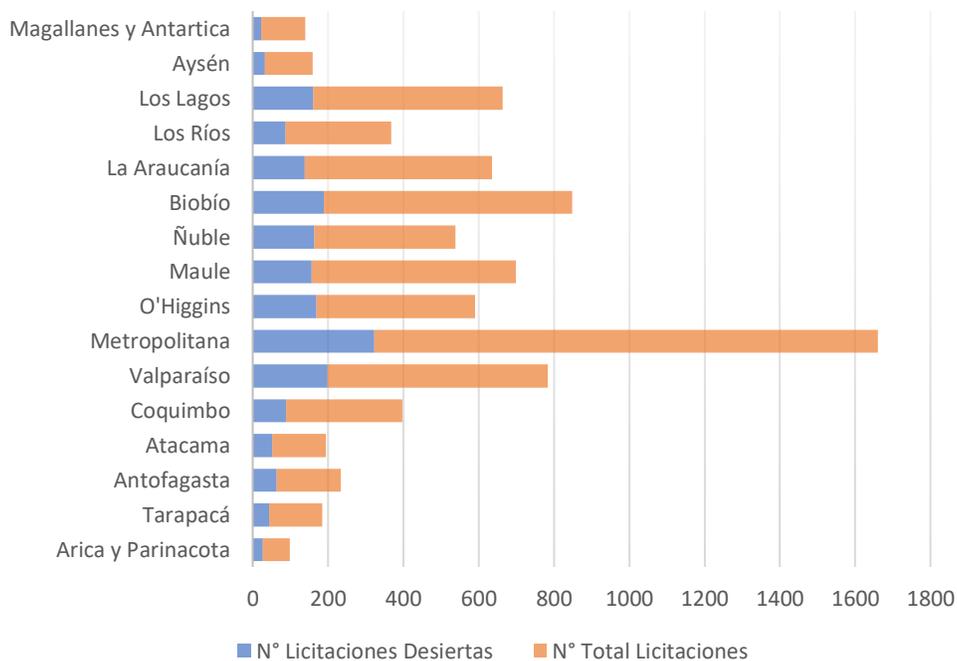




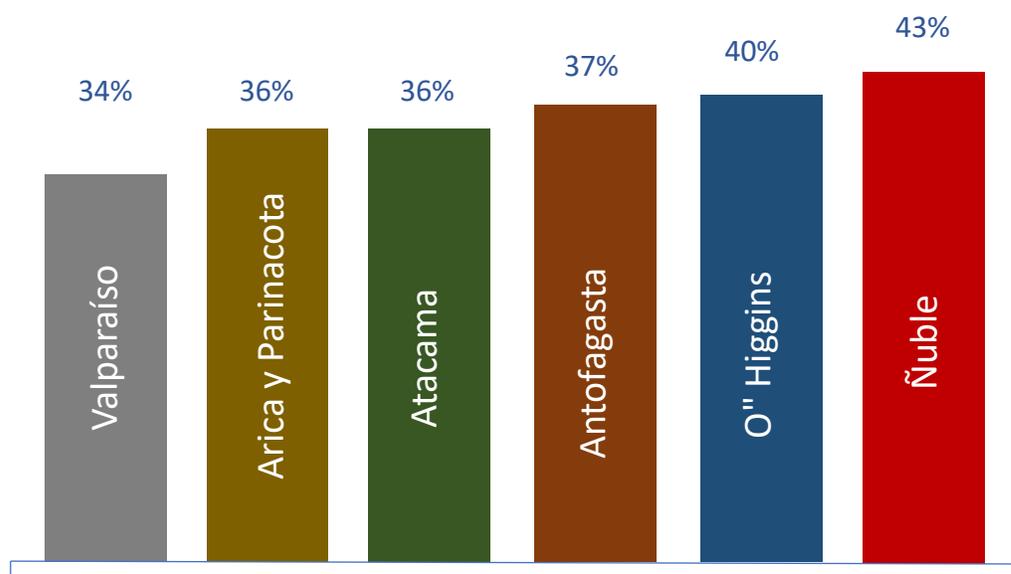
CIFRAS ESTUDIO LICITACIONES SIN ADJUDICACION
SECTOR CONSTRUCCIÓN ENERO A JULIO 2023

Licitaciones Sector Construcción Enero- Julio año 2023			
Región	N° Licitaciones Desiertas	N° Total Licitaciones	% Desiertas/Total Región
Arica y Parinacota	26	72	36%
Tarapacá	43	142	30%
Antofagasta	64	170	38%
Atacama	52	143	36%
Coquimbo	88	310	28%
Valparaíso	198	585	34%
Metropolitana	322	1338	24%
O'Higgins	169	421	40%
Maule	156	543	29%
Ñuble	164	374	44%
Biobío	189	660	29%
La Araucanía	138	497	28%
Los Ríos	87	281	31%
Los Lagos	161	502	32%
Aysén	33	126	26%
Magallanes y Antartica	22	118	19%
Total	1912	6282	30,44%

LICITACIONES 2023



Regiones destacadas con licitaciones proyectos de construcción sin adjudicación año 2023



Los resultados son alarmantes respecto al primer semestre 2023, siete regiones superan el 30% de licitaciones sin adjudicación.

Más de ocho regiones tienen más de cien proyectos sin adjudicar, lo que se traduce que son más de cien empresas constructoras que pudieran estar desarrollando proyectos con efecto inmediato en la mano de obra calificada y no calificada y que ven postergados proyectos de inversión pública en que la ciudadanía ha esperado por años.

Regiones de O'Higgins y Ñuble se encuentran con proyectos sin adjudicación que superan el 40%, esta última región que es nueva las cifras la perjudica en los proyectos de inversión pública, las autoridades deberán reasignar mayores recursos para la adjudicación de los proyectos, de lo contrario afectará el empleo que está mermado en dicha región.



CIFRAS ENCUESTAS EMPRESAS CONSTRUCTORAS

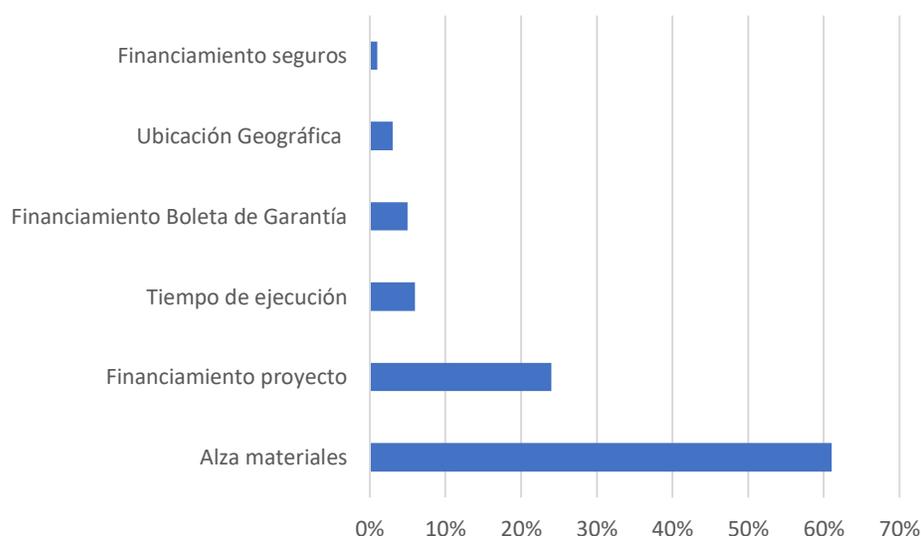
UNIVERSO DE 112 EMPRESAS

REPRESENTADAS DE TODAS LAS REGIONES DEL PAIS

Resultado encuestas a empresas de las variables de proyectos sin ofertas o declaradas desiertas

Variables proyectos sin oferta	Porcentaje
Alza materiales	61%
Financiamiento proyecto	24%
Tiempo de ejecución	6%
Financiamiento Boleta de Garantía	5%
Ubicación Geográfica	3%
Financiamiento seguros	1%

Resultado encuesta de las causas de licitaciones sin adjudicación



Los proyectos sin adjudicación dice relación con que el presupuesto declarado en la licitación no concuerda con los montos reales que presentan las empresas constructoras, la respuesta es la misma de todas las empresas constructoras que las ofertas están sobre el 20% del presupuesto que ofrecen las instituciones públicas.

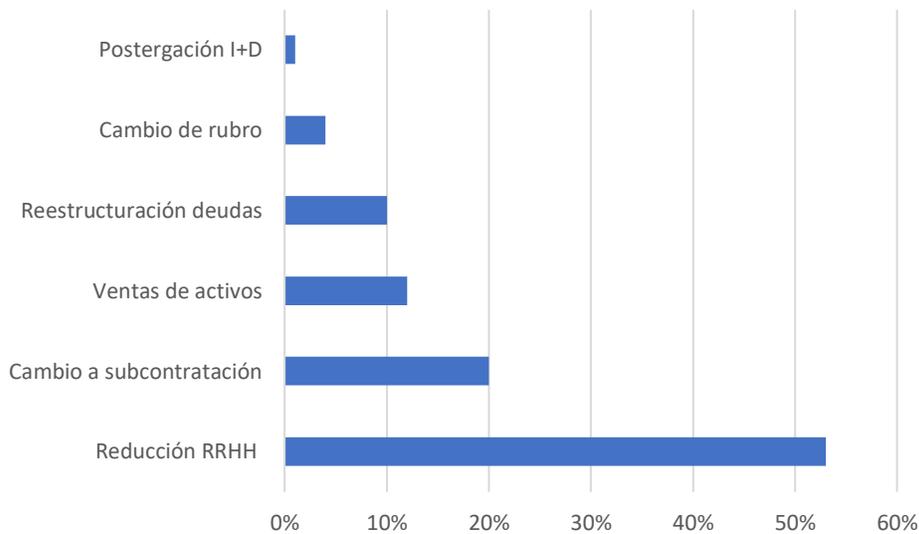
La importancia de la encuestas es conocer cuales son los factores de la diferencias que se producen respecto al aumento de valor que presentan las empresas constructoras, la respuesta se inclina por un 61% por el alza de los materiales , le sigue 24% los costos del financiamiento de los proyectos No deja de ser menor que tres variables tiene relación con el financiamiento sea del proyecto, boletas de garantía y los seguros

Lo que no refleja la encuesta es la percepción de las pequeñas y medianas empresas que manifiestan que el acceso al financiamiento a este segmento cada vez es mas difícil, por lo que la adjudicación de las obras se estaría concentrando en las grandes empresas constructoras o consorcios, que producto de esto los proyectos afectados son los de menor monto que no hay interés de los grandes consorcios en participar

Resultado encuestas a empresas respecto a las medidas actuales

Medidas tempranas	Porcentaje
Reducción RRHH	53%
Cambio a subcontratación	20%
Ventas de activos	12%
Reestructuración deudas	10%
Cambio de rubro	4%
Postergación I+D	1%

Resultado encuestas a empresas respecto a las medidas actuales



Preocupante las medidas tempranas que están realizando más del 50% de las empresas encuestadas en que consideraron la reducción de personal de mano de obra calificada y no calificada, como reemplazo optaron por la forma de trabajar en base a subcontratación

La venta de activos fue una forma de mantener el flujo de caja antes de tomar medidas más extremas como la quiebra de las empresas

Durante el desarrollo de las encuestas el discurso era el mismo en todas las empresas constructoras que no podrán esperar otro año (2024) con actuales condiciones

Se destaca que de todas las reuniones con empresas constructoras encuestadas algunas como las presentes en las regiones de Ñuble, Atacama, Valparaíso y Araucanía señalaban que la realidad es mucho mayor de lo que se muestra en los medios de comunicación y que en estas regiones la inversión privada está ausente lo que agudiza la crisis afectando a todos los actores que participan en los proyectos de construcción

En general lo que más preocupa a todas las empresas constructoras es que no ven a corto plazo que se reviertan los malos resultados económicos en este rubro, no hay intervención de las autoridades para mejorar especialmente el financiamiento. Este estudio da cuenta por primera vez de cifras alarmantes que deben ser analizadas por el gobierno de turno para que se tomen las medidas en temas de inversión pública y que se logren desarrollar los proyectos que se han licitados en más de una vez sin materializar los contratos



Estudio licitaciones públicas desiertas y sin ofertas
Sector construcción
Resultado del sector construcción años 2019 al primer semestre 2023



Armando Durán Bustamante
Académico Facultad de Ingeniería
Universidad de Talca
aduran@utalca.cl